

חוזר 5- המודד הכללי וקביעת מספר נציגי כל אזור

בהליך הבחירות למועצות האזוריות מתקיימות בחירות ל-3 מוסדות: ראשות המועצה, מליאת המועצה וועד מקומי. מועצת המועצה האזורית מורכבת מנציגי היישובים שבתחום המועצה וכן מנציגי תחום המועצה האזורית שאינו כלול בתחום יישוב (להלן- תחום עודף)¹. בהתאם לסעיף 17 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958 (להלן – "צו המועצות האזוריות" או "הצו") סעיף 7ב בתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), התשל"ט-1979. מספר הנציגים במועצה שזכאי כל אזור לבחור, נקבע על פי "מודד כללי" המייצג את מספר התושבים² המקנה לאזור זכות לבחור נציג אחד למועצה (לדוגמה, אם המודד הכללי הוא 100, יהיה נציג אחד לכל 100 תושבים).

"אזור" כולל כל אחד מאלה:

1. יישוב
2. תחום עודף

הליך קביעת המודד הכללי

1. החלטת מועצה בדבר המודד הכללי

עד ליום 06.08.23³ מליאת המועצה צריכה להתכנס ולקבל החלטה בדבר "מודד הכללי" כלומר, מספר התושבים שיקנה לאזור זכות לבחור נציג למועצה.

"תושב" לעניין קביעת המודד הינו כל אדם שמתקיימים לגביו במצטבר התנאים הבאים:

1. ביום ה-150 שלפני יום הבחירות (03.06.23) היה רשום הוא ומענו במרשם האוכלוסין כתושב של אותו אזור.
2. יום הולדתו ה-17 חל לא יאוחר מהיום ה-150 שלפני יום הבחירות (04.06.23).

מספר התושבים בכל יישוב מפורסם באתר האינטרנט של משרד הפנים והועבר לכל מנהל בחירות.

2. העברת ההצעה לשר⁴ ופרסום מודעה על כך

לא יאוחר מיום 08.08.23⁵ על המועצה להעביר את החלטתה בדבר המודד הכללי לשר הפנים. העברת ההמלצה לשר תיעשה באמצעות מנהל הבחירות שמונה למועצה. עליך להעלות עד למועד זה את הצעת המועצה לשר למערכת הנד"ב.

¹ חוזר זה מנוסח בלשון זכר, אך מיועד לנשים וגברים כאחד

² תושב לעניין קביעת המודד הינו אדם שביום ה-150 שלפני יום הבחירות היה רשום הוא ומענו במרשם האוכלוסין כתושב אותו אזור בחירה ושיום הולדתו ה-17 חל לא יאוחר מהיום ה-150 שלפני יום הבחירות.

³ 87 יום לפני מועד הבחירות

⁴ יו"ש שר=ממונה

⁵ 84 יום לפני הבחירות

בנוסף, לא יאוחר מהמועד האמור, על המועצה לפרסם בכל היישובים שבתחומה מודעה חתומה בידי ראש המועצה, הכוללת את כל הפרטים הבאים: הצעה לנוסח מודעה מצורף כנספח א'.

- הצעתה של המועצה לשר בדבר המודד
- זכותו של כל תושב, לא יאוחר מהיום ה-7 שלאחר יום פרסום המודעה, להגיש למועצה את הערותיו והשגותיו לגבי המודד הכללי המוצע.
- תאריך פרסום המודעה
- פירוט אופן הגשת הערות וההשגות למועצה

המודעה תוצג במשך 7 ימים על לוחות המודעות ובמתקנים ציבוריים נוספים כפי שתקבע המועצה, בכל המקומות הבאים:

- במשרדי המועצה האזורית
 - בכל יישוב
 - בתחומי התחום העודף (אם התחום העודף מורכב ממספר ריכוזי התיישבות - בכל ריכוז)
 - באתר האינטרנט של המועצה
- יש להקפיד כי המודעה תפורסם בכל המקומות באותו מועד ותוצג במשך כל שבעת הימים שלאחר מועד פרסומה.

3. הגשת הערות והשגות

כל תושב (ראו הגדרת תושב בסעיף 1 לעיל) של אותו אזור רשאי להגיש הערה או השגה על המלצת המועצה לשר בדבר המודד בתוך 7 ימים מיום פרסום המודעה.

4. העברת ההשגות וההערות לשר

לא יאוחר מיום 18.08.23⁶ על המועצה להעביר לשר, באמצעות מנהל הבחירות, את כל ההערות וההשגות שקיבלה מתושבי המועצה.

מנהל הבחירות יסרוק את כל הטפסים שקיבל מהמועצה ויעביר אותם אל יחידת המפקח הארצי על הבחירות, באמצעות העלאתם למערכת הנד"ב.

5. בחינת ההשגות וההערות והחלטת השר

לא יאוחר מיום 29.08.23⁷ יקבע השר את המודד הכללי לכל מועצה לאחר שישקול את הצעת המועצה ויעיין בהערות ובהשגות שהוגשו למועצה על הצעה זו.

החלטת השר בדבר המודד הכללי, תינתן בכתב ותועבר למנהל הבחירות וכן למועצה באמצעות מנהל הבחירות.

6. חישוב מספר הנציגים שזכאי כל אזור - על פי המודד הכללי שקבע השר

⁶ 74 יום לפני מועד יום הבחירות

⁷ 63 יום לפני מועד יום הבחירות

לאחר קבלת החלטת השר בדבר המודד הכללי, יערוך מנהל הבחירות חישוב לגבי מספר הנציגים שכל אזור יהיה זכאי לבחור בבחירות למועצה. לעניין זה, אזור – כולל אזור בחירה מיוחד ביו"ש, ככל שנקבע.

בהתאם לס' 17(ב) לצו, כל אזור בתחום המועצה האזורית זכאי לבחור למועצה נציג אחד לכל מודד כללי שנכלל במספר תושביו וכן נציג אחד לכל עודף (עודף הינו מספר התושבים שנותר לאחר חילוק מספר כל התושבים באזור למודד הכללי) של מספר התושבים העולה על מחצית המספר שנקבע למודד הכללי.

לעניין חישוב מספר הנציגים לכל אזור, נחשב התחום העודף למועצה כאזור אחד גם אם הוא מורכב ממספר נקודות התיישבות.

אופן חישוב מספר הנציגים מטעם האזור יהיה כלהלן: חילוק מספר התושבים של כל אזור במודד הכללי שנקבע על ידי השר; המס' השלם המתקבל מחלוקה זו יהיה מספר הנציגים שאזור זה זכאי לבחור למועצה. יודגש, כי במידה והשארית (המספר שאחרי הנקודה העשרונית) גדולה מ-0.5, היישוב זכאי לנציג נוסף.

דוגמא לאופן חישוב מספר הנציגים לכל אזור

תחום עודף	ישוב ג'	ישוב ב'	ישוב א'		
570	312	313	350	1.	סה"כ תושבים
125	125	125	125	2.	מודד כללי
$570/125=4.56$	$312/125=2.496$	$313/125=2.504$	$350/125=2.8$	3.	חלוקה
4	2	2	2	4.	נציגים לפי השלב הראשון
0.56	0.496	0.504	0.8	5.	שארית
5 נציגים = 4+1	2 נציגים	3 נציגים = 2+1	3 נציגים = 2+1	6.	חישוב סך נציגים ליישוב

כאשר מספר התושבים נמוך מהמודד הכללי:

- ביישוב - זכאי לבחור נציג אחד למועצה;
- בתחום עודף - זכאי לבחור נציג אחד למועצה אם מספר התושבים עולה על מחצית המודד.

7. חישוב מספר הנציגים שזכאי כל אזור - אם לא נקבע מודד

בהתאם לסעיף 17(ד) לצו בסעיף 7(ד) ולתקנון המועצות האזוריות (יהודה והשומרון), התשל"ט-1979, במקרה בו לא העבירה מועצה לשר הצעה בדבר המודד הכללי, ייקבע מספר הנציגים לגבי כל אזור (ישוב, תחום עודף, אזור בחירה) כלהלן:

- אזור שמספר התושבים בו נמוך מ- 750 – זכאי לבחור נציג אחד למועצה; שימו לב: המשמעות היא כי גם תחום עודף עם מספר מועט של תושבים יהיה זכאי לנציג אחד.
- אזור שמספר התושבים בו עולה על 750 – זכאי לבחור שני נציגים למועצה. שימו לב: המשמעות היא כי המספר המקסימלי של נציגים שיכול להיות ליישוב הוא שניים בלבד.

8. פרסום מודעה

לא יאוחר מיום 5.9.23⁸ יפרסם מנהל הבחירות בכל אחד מאזורי המועצה (יישובים ותחום עודף) הודעה ובה יצוין מספר הנציגים שאותו אזור זכאי לבחור למועצה. הודעת מנהל הבחירות תפורסם על פי הנוסח בנספח ב' או ג', לפי העניין. עליך לצרף עד למועד זה למערכת הנד"ב אסמכתא על פרסום המודעות בדבר מספר הנציגים לכל יישוב.

בכבוד רב,

ריאן גאנס

המפקח הארצי על הבחירות

⁸ יום לפני מועד יום הבחירות

נספח א'

הודעת המועצה בדבר מודד כללי

..... המועצה האזורית

לכבוד

..... תושבי אזור

הודעה על הצעת המועצה בדבר מודד כללי
בבחירות למועצה

בהתאם לסעיף 17 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח – 1958 (להלן – הצו) / סעיף 7 לתקנון המועצות האזוריות (יהודה והשומרון), התשל"ט – 1979 (להלן – התקנון)*, מספר הנציגים שכל אזור בתחום המועצה האזורית זכאי לבחור למועצה נקבע על פי מודד כללי אשר שר הפנים/הממונה* קובע לכל מועצה. המודד הכללי מוגדר כמספר התושבים באזור אשר מקנים לאזור זכות לבחור נציג אחד למועצה.

"תושב" לעניין זה נחשב כל מי שביום הקובע (3.06.23) היה רשום הוא ומענו במרשם האוכלוסין כתושב של אותו אזור ויום הולדתו ה- 17 חל לא יאוחר מהיום הקובע (3.06.23).

כל אזור זכאי לבחור למועצה נציג אחד לכל מודד כללי שבמספר תושביו וכן נציג נוסף עבור העודף של מספר תושביו העולה על מחצית המודד הכללי.

אזור שהוא "ישוב" זכאי בכל מקרה לבחור נציג אחד למועצה גם אם מספר התושבים בו קטן מהמודד הכללי;

אזור שהוא "תחום עודף" של המועצה האזורית (כלל נקודות ההתיישבות במועצה האזורית שאינן בתחום יישוב), זכאי לנציגות במועצה רק אם מספר התושבים בו עולה על מחצית המודד הכללי שנקבע¹⁰.*

..... מספר התושבים באזור..... הוא

..... מספר התושבים באזור..... הוא

⁹ מחק את המיותר

¹⁰ להשלים בהתאם לאזורים הכלולים במועצה

בהתאם להוראת סעיף 71 (ג)2 לצו/7ב(ג)2 לתקנון*, אנו מביאים בזה לידיעת תושבי האזור שמליאת המועצה החליטה בשיבתה מיום להציע לשר הפנים / לממונה* שהמודד הכללי בבחירות הקרובות למועצה יהיה (במספר)..... (במילים)

כל תושב של האזור רשאי, תוך 7 ימים מיום פרסום מודעה זו ולא יאוחר מיום, להגיש למועצה בכתב את הערותיו והשגותיו על המודד הכללי המוצע.

אופן הגשת השגות או הערות

.....
.....

הערות והשגות על הצעת המועצה לגבי המודד הכללי אשר יוגשו למועצה בתוך המועד האמור לעיל, יועברו לעיונו של שר הפנים/ הממונה¹¹.

בהתאם לסעיף 71 (ג)3 לצו/7ב(ג)3 לתקנון* יקבע שר הפנים/ הממונה את המודד הכללי לאחר שישקול את הצעת המועצה בנדון ויעיין בהערות ובהשגות שהגישו התושבים על הצעה זו.

ראש המועצה האזורית

תאריך

.....

¹¹ מחק את המיתר



נספח ב'

הודעה על מספר נציגי האזור במועצה (כאשר נקבע מודד כללי)

לכבוד

תושבי האזור

במועצה האזורית.....

הודעה על מספר נציגי האזור במועצה

בהתאם לסעיף 17 (ה) לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח – 1958/סעיף 7(ה) לתקנון המועצות האזוריות (יהודה והשומרון)^{12*}, התשל"ט – 1979 (מחק את המיותר) הנני להודיע כלהלן:

1. שר הפנים/הממונה^{13*} קבע כי המודד הכללי בבחירות למועצה האזורית שייערכו ביום ט"ז בחשוון התשפ"ד, 10.2023.10.31 יהיה (במספר) (במילים).
2. מספר התושבים באזור הוא; לפיכך מספר הנציגים שאזור זה זכאי לבחור למועצה הוא^{14**}
3. מספר התושבים באזור הוא; מספר זה נמוך מהמודד הכללי שנקבע על ידי השר אך מאחר שאזור זה הינו ישוב הוא זכאי לבחור בנציג אחד למועצה^{15***}
4. מספר התושבים בתחום העודף הוא; מאחר שמספר זה אינו עולה על מחצית המודד הכללי שנקבע על ידי השר, אזור זה אינו זכאי לבחור נציג למועצה^{16****}.

מנהל הבחירות.....

למועצה האזורית.....

תאריך.....

12

13. מחק את המיותר

14. סעיף זה ייכתב רק אם מספר התושבים באזור עולה על המודד הכללי.

15. סעיף זה ייכתב רק אם מספר התושבים באזור נמוך מהמודד הכללי והמדובר באזור שהוא "ישוב".

16. סעיף זה ייכתב רק אם מספר התושבים אינו עולה על מחצית המודד הכללי ומדובר באזור שהוא "תחום עודף".



נספח ג'

הודעה על מספר נציגי האזור במועצה (כאשר לא נקבע מודד כללי)

לכבוד

תושבי האזור

במועצה האזורית

הודעה על מספר נציגי האזור במועצה

בהתאם לסעיף 17 (ד) לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח – 1958 / סעיף 7 ב (ד) בתקנון המועצות האזוריות (יהודה והשומרון), התשל"ט – 1979¹⁷, הנני להודיע כלהלן:

1. מספר התושבים באזור הוא, לפיכך זכאי אזור זה לבחור בנציג אחד למועצה¹⁸.

2. מספר התושבים באזור הוא, לפיכך זכאי אזור זה לבחור בשני נציגים למועצה¹⁹.

מנהל הבחירות.....

למועצה האזורית

תאריך.....

¹⁷ מחק את המיותר

¹⁸ סעיף זה ייכתב באזור שמספר הבוחרים בו אינו עולה על 750.

¹⁹ סעיף זה ייכתב באזור שמספר הבוחרים בו עולה על 750.