

2014

מועצה אזורית שדות נגב

פרוטוקול מליאת מועצה מספר 23



נושאים לדיון:

1. דוח ראש המועצה
2. דיון תקציב 2015 – ועדים מקומיים
3. דיון תקציב 2015 – מועצה
4. אישור תקן כוח אדם
5. אישור דוחות כספיים 2013- "שמעונים" (נגב מערבי)
6. אישור דוחות כספיים 2013- עמותת התיירות
7. אישור דוחות כספיים 2013- עמותת לטיפול החינוך הבלתי פורמאלי
8. ועדת גבולות – אישור הצעת החלטה.
9. אישור דוחות ביקורת 2013- משרד הפנים
10. אישור תברי"ם.
11. היתר אשראי ויתרות תקציב
12. אישור נסיעה
13. אישור פרוטוקולים. ביקורת 2,3 ומליאה 22





סיכום דיון בנושא:

מליאת מועצה מס' 23

תאריך: מיום חמישי ג' טבת 25/12/14	רושם הסיכום: נורית
מטרת הדיון: דיון והחלטות	מסמכים לדיון: מצגת הסבר תקציב 2015. תקציב ועדים מקומיים,

משתתפים ה"ה: עידאן תמיר- יו"ר, עמוס ברט. חיים לוי, פנחס דדון, איציק אליה, קובי צור, אלי הנגבי, מנחם מועלם, משה טויטו, שושן כהן, דקל חדד, ניסים און, גונן ברוכי, יואל חדד, אבי דהן, רחמים חלילי.

חסרים: אלבו יהודה, אלי מוגרבי.

נוכחים: שרון מררי- רואה חשבון, אורי אילן- עוזר יו"ר, אורן חדד- גזבר, נורית כהן-חדד- מזכירת המועצה.

תוכן הישיבה

1.	1. <u>דוח ראש המועצה</u>
	ביקורי תורמים מטקסט, לוס אנג'לס ומריו. - אנו פועלים ליצירת קשרים חדשים עם תורמים אלו ע"מ לקדם מקורות מימון לפעילות המועצה.
	מושבי הנגב - אנו צופים תחזית טובה ונעמוד בע"ה ביעדים שהצבנו כפי שדיווחנו בישיבות קודמות. הרף הגבוהה שהצבנו בתחילה, נראה בר מימוש ואני שמח על כך. יצחק אליה - עדכון בנושא מושבי הנגב- פרטים ודגשים נוספים. תמיר - נושא מושבי הנגב הינו חשוב. ניחד לו דיון. נכנס ישיבה ונעדכן נתונים. נכין חומרים מראש וכל ההתנהלות תהיה שקופה ופתוחה להערות והארות.
	קיצוץ במענק האיזון - השנה התבשרנו על קיצוץ של כ- 2.4 מיליון ₪ במענק האיזון, דבר המקשה עלינו מאוד לאיזון התקציבי הנדרש לשנת 2015, ראוי רק להדגיש כי בשנה קודמת התחלנו בגירעון של 3 וב"ה סיימנו מאוזן. מיד לאחר קבלת הגזירה של הקיצוץ נפגשנו עם מנהל מינהל שלטון מקומי במשרד הפנים, וערערנו על ההחלטה ממס' טעמים, כגון- המועצה נקנסת על תעריפי ארנונה נמוכים ומצד שני משרד הפנים והאוצר דוחים את בקשתנו להעלאת חריגה של הארנונה, ובנוסף מס' הקשישים החסרים לנו, 8 קשישים המשפיעים בירידה של כ-1 מלש"ח במענק האיזון !
	תכניות עבודה לשנת 2015 - אתמול התקיימה הצגה טובה של תכנית עבודה. נערוך תיקונים לאור הדגשים שעלו בישיבה. התכנית המלאה תעלה לאתר המועצה ותופץ להתרשמותכם. תכניות העבודה יהיו מידי שנה כמסורת סדורה ויהוו כלי ופורמט עבודה

מעתה ואילך...

בכוונתנו לארגן כנס ועדים וחברי מליאה בנושאים העומדים על סדר יומם של היישובים. הכנס יהווה כר פורייה לשיתופי פעולה והפריה הדדית.

דוח ראש המועצה – מאושר

2. **דיון תקציב 2015** – ועדים מקומיים.

זו פעם ראשונה שהוועדים הגישו תקציב וצו מיסים כפי הנדרש עפ"י חוק ובזמן. להזכירכם המועצה אפשרה ליישובים לבצע עבורם את גביית המיסים המוניציפליים ואת ניהול החשבונות של הוועדים המקומיים, וזאת מתוך מטרה ליעל את השיטה ולבצע גביה חוקית שתעמוד גם במבחנים המשפטיים, לגביה חוקית מכלל התושבים ולרווחתם. גביית המיסים היישובית עומדת על –סך 30% מהתעריף ארנונה למגורים. צו המיסים יפורסם בקרוב ויהיה נגיש למידע עבור כלל הציבור. מצ"ב תקציב ועדים מצ"ב מסמכי התקציב אשר הוגשו ע"י הוועדים המקומיים ביישובים וכן טבלה המפרטת את סך התקציב של כל ישוב וישוב.

תקציב ועדים מקומיים של כלל היישובים – מאושר פה אחד

3. **דיון תקציב מועצה 2015** –

חברי המליאה קיבלו ספר תקציב מפורט וכן ריכוז של הנושאים העיקריים לשינוי בתקציב לעומת שנה קודמת.

בתקציב 2015 ישנו גידול תקציבי של כ- 9 מיליון ₪. השתדלנו מאוד ליצור תקציב חברתי המקדם אוכלוסיות אשר בעבר "נפלו בין הכיסאות" כגון- סטודנטים, קשישים, נכים, חינוך מיוחד וכדו'... מצ"ב מצגת ומסמך הסברים.

תקציב המועצה לשנת 2015 מאושר פה אחד

4. **אישור תקן כוח אדם** – ללא שינוי משנה קודמת ועומד על 246 תקנים.

תקן כוח אדם מועצה לשנת 2015 מאושר ועומד על 246

5. **אישור דוחות כספיים 2013** – "שמעונים" (נגב מערבי) מצ"ב דוחות. פנחס- ישר כוח לתמיר שמקדם נושאים חשובים ומסייע אישית לכל תושב שעובר מסכת ייסורים בגופים בירוקרטים אלו.

דוחות כספיים 2013 שמעונים – מאושר פה אחד

6. **אישור דוחות כספיים 2013** – עמותת התיירות (מצ"ב דוחות)

דוחות כספיים 2013 עמותת התיירות – מאושר פה אחד

7. אישור דוחות כספיים העמותה לטיפול החינוך.

שינויים משמעותיים בעיקר בשל קליטת עובדים לביצוע פרויקטים במקום העסקת קבלנים. כך יוצרים מקורות תעסוקה לתושבי המקום וחוסכים אלפי שקלים לקבלני חוץ.

שושן- זה המקום לומר תודה לחוליה הטכנית

חיים לוי- גם אצלנו עשו עבודה טובה במועדון.

דוחות כספיים עמותה- מאושר

8. **ועדת גבולות** -גישת המועצה - נייר עמדה להחלטת המליאה- ומהווה תמצית למסמך המפורט.

להלן נוסח ההצעה:

הנדון: הצעת החלטה לדיון במליאת המועצה בעניין מדיניות העברת שטחים ממוא"ז שדות נגב לעיר נתיבות

1. רקע כללי

נתיבות הגישה למשרד הפנים, בקשה לשינוי גבולות וחלוקת הכנסות עם מרחבים ושדות נגב. הבקשה נקלטה במשרד הפנים ומוספרה כ - שש/14/נתיבות. הבקשה מדברת על העברת שטחים משדות נגב לנתיבות בהיקף כולל של כ- 10,000 דונם ובחינה מחודשת של חלוקת ההכנסות מפארק נועם ובסיסי צבא במועצות האזוריות. בקשה זו תורגמה ל"מפת הבקשה - אוגוסט 2014", כהגדרתה בנוהל משרד הפנים. לאחרונה, ב- 29/10/2014 פרסם משרד הפנים את דבר הקמתה של ועדת חקירה לשינוי גבולות שיפוט וכן ועדה לחלוקת הכנסות לעניין פארק נועם בלבד. מדובר בוועדה אחת, משולבת. כמו כן, פורסמה מפת בקשה חדשה - "מפת עבודת ועדה שינוי גבולות שיפוט - אוקטובר 2014". ממפה זו, נגרעו שטחים ביחס לדרישה המקורית של נתיבות. לאחרונה, ב- 30 נובמבר 2014, תוקן כתב המינוי באופן שנוסף לו שטח A. לכתב מינוי זה צורפה "מפת עבודת ועדה, תוספת מספר 1".

2. המלצה להחלטה

בעניין מדיניות כללית של המועצה בהעברת שטחים שבהם קיים צורך בשינוי עמוק של תכניות סטטוטורית, על פי חוק התכנון והבנייה

2.1. נתיבות מוקפת, מכל עבריה, בשטחי המועצה האזורית שדות נגב. בנסיבות אלה, שדות נגב לא תתנגד להעברתם של שטחים הנחוצים לפיתוחה של נתיבות **לאחר שאושרה, ע"י מוסדות התכנון המוסמכים לכך, לשטחים אלה תכנית סטטוטורית** כהגדרתה בחוק התכנון והבנייה, תכנית שבה נקבעו ייעודי הקרקע והשימושים, על רקע מפת מדידה, כחלק מהמענה לצרכים העתידיים של נתיבות.

2.2. המועד הראוי לדיון והחלטת המועצה בעניין העברתם של שטחים מוגדרים, הדרושים לפיתוחה והרחבתה של נתיבות, **הינו לאחר שבוצעה, ע"י מוסדות התכנון המוסמכים לכך בדין - המועצה הארצית לתכנון ובנייה, הוועדה לקרקע חקלאית ושטחים פתוחים (הוולקחש"פ) והוועדה המחוזית לתכנון ובנייה במחוז הדרום, בחינה מקצועית ורחבה כדלהלן:**

- א. אל מול הוראות תמ"א 35 -תכנית מתאר ארצית משולבת (בניה, פיתוח ושימור).
- ב. אל מול תכנית המתאר המחוזית, תמ"מ 23/14/4 - מטרופולין באר שבע,
- ג. אל מול תכנית המתאר המקומית של העיר נתיבות, תכנית מספר 20/101/02/22.
- 2.3. התהליך התכנוני הינו מתווה מקיף, מקצועי ושקוף הכולל הכנת מסמכים סביבתיים, פרוגרמה תכנונית, בחינת חלופות מיקום, שיתופם של כלל משרדי הממשלה המקצועיים ומתן הזדמנות לכל בעלי העניין להביע את דעתם בפני מוסדות התכנון.
- 2.4. ועדה ציבורית, דוגמת ועדת גבולות לשינוי תחומי שיפוט, אינה מהווה תחליף לתהליך התכנוני/המקצועי ומקומה רק לאחר שאושרה, ע"י מוסדות התכנון המוסמכים לכך, לשטחים אלה, תכנית מקומית, סטטוטורית כהגדרתה בחוק התכנון והבנייה, תכנית שבה נקבעו ייעודי הקרקע והשימושים, על רקע מפת מדידה, כחלק מהמענה לצרכים העתידיים של נתיבות.
- כידוע, אין לוועדת גבולות את הכלים, המנגנון והסמכות המקצועית, גם לא בדין, לקבוע כי אלה אכן השטחים שיש לשנות את ייעודם על מנת לתת מענה לבקשת נתיבות. הסמכויות לקביעת היעוד/השימוש בשטחים, נתנו בדין למוסדות התכנון.
- 2.5. לאור האמור לעיל, המועצה מתנגדת להעברת השטחים לנתיבות, טרם ביצוע הליך תכנוני סדור ומלא, על פי כל דין.

3. המלצות נקודתיות - לשטחים המפורטים במפת עבודת הוועדה, תוספת מספר 1

3.1.1. שטח A - שטחי המושבים תקומה ובית הגדי

המועצה מתנגדת להעברתו של שטח זה. כל עוד לא התקיים הליך תכנוני מוסדר, כאמור במדיניות הכללית של המועצה לעניין העברת שטחים לנתיבות.

3.1.2. שטח פארק נועם - שטח E1

המועצה מתנגדת להעברת השטח הקיים לתחום השיפוט של נתיבות. המועצה תומכת בהגשתה של תכנית להרחבת השטחים של פארק נועם. תכנית להרחבת הפארק מקודמת ע"י מנהל "פארק תעשיות הנגב בע"מ", שהינה החברה שנוסדה ע"י הרשויות השותפות בפארק לצורך ניהולו ואחזקתו, כאמור בהסכם היסוד להקמת פארק נועם. ההרחבה תהא על חשבון שטחי המועצה האזורית שדות נגב או מרחבים המוגדרים בתמ"מ 15/4 - אזור תעשייה בית הגדי וכן בהסכם בין הצדדים להקמת הפארק. הפנייה של נתיבות לתוספת שטחים להרחבת הפארק הינם מיותרת לחלוטין, שכן - הכל כבר מוסדר בתכניות סטטוטוריות תקפות ובהסכם משפטי.

3.1.3. אזור התעשייה של שדות נגב - שטחי B,C,D

המועצה מתנגדת להעביר את השטח הקיים של אזור התעשייה שדות נגב, הצמוד לאזור התעשייה של נתיבות לתחום שיפוט נתיבות. מדובר בפגיעה קשה מאוד ומהותית בהכנסות של המועצה, מארנונה שאינה למגורים. כמו כן - **מדובר באזור התעשייה היחיד של המועצה.** המועצה מסכימה למהלך של הקמת אזור תעסוקה וחלוקת הכנסות משותף לשתי הרשויות, תוך שמירה על הזכויות בקרקע (שטחי משבצת) של המושבים ושמירה על מעמדם של התכניות התקפות והמתוכננות ע"י המושבים בשטחי המשבצת שלהם. השטח הנוסף (שטח B) יגיע עד הגבול המזרחי של רצועת הרכבת ולא מעבר לרצועת הרכבת. אזור חלוקת ההכנסות, יוגדר כצירוף של אזורי התעשייה הקיימים והצמודים

של שדות נגב ונתיבות, בתוספת שטחים מתחום השיפוט של שדות נגב, שהינם צמוד דופן לאזור.
 לחילופין - האזור יוגדר רק ביחס לשטח החדש/הנוסף לאזורי התעסוקה הקיימים בפועל בשתי הרשויות.
 האזור המשותף שיוגדר, יועבר לתחום השיפוט של נתיבות, רק לאחר שייחתם הסכם בנושא בין שתי הרשויות ולאחר שיאושרו תכניות סטטוטוריות לייעודי הקרקע החדשים, ע"י מוסדות התכנון.
 אין כל מניעה לקדם, כבר היום, ביוזמת שתי הרשויות המקומיות, בדיקת היתכנות מוקדמת להכנת תכנית לאזור תעסוקה לשטחים נוספים אלה.

נוסח הצעת ההחלטה בנושא גבולות - מאושרת

9. אישור דוחות ביקורת 2013 - משרד הפנים - דיון על כל סעיפי הביקורת - **מאושר**

10. תבר"ם -

מס' תבר"ם	נושא	סכום	גורם מממן	פעולה
חדש	הסדרת תנועה גני ילדים בתושייה	600,000	מ. התחבורה 540,000 ₪. ישוב - 60,000 ₪	
חדש	הנגשת כיתת לקוי שמיעה במעגלים	30,000	משרד החינוך	
1348	גן שוקדה	792,492	משרד החינוך	הגדלה
1341	הסדרת תנועה בעלומים	893,080	משרד התחבורה - 90%, ישוב - 10%	הגדלה
	סה"כ	2,315,572		

תבר"ם - מאושרים פה אחד

11. **היתר אשראי** - כבכול שנה אנו נדרשים לאשר היתר אשראי למועצה בבנקים ובסכומים הבאים: 1,800,000 ₪ - בנק דקסיה. 990,000 ₪ - בנק מזרחי - מצ"ב אישור משרד הפנים. היקף היתר האשראי הנ"ל - **מאושר**

יתרות בתקציב - 2014 יועברו לקרן עבודות פיתוח ולקרן היטלי השבחה - **מאושר**.

12. **אישור נסיעה** - לצורך כנס עולמי בנושא חינוך - מוטי אדרי - מנהל מח' חינוך ותמיר עידאן יטוסו לכנס שמתקיים ב- 21 לחודש - תקציב בתי הספר. - **מאושר**

13. **אישור פרוטוקולים** - פרוטוקול 2,3, ועדת ביקורת ופרוטוקול מליאה 22. - **מאושרים**

מס'	סיכום החלטות / משימות לביצוע	תאריך לביצוע	אחראי לביצוע	הערות
1.	דוח ראש המועצה- מאושר			
2.	תקציב 2015 ועדים מקומיים- מאושר			
3.	תקציב 2015 מועצה- מאושר			
4.	תקן כוח אדם 2015- מאושר			
5.	דוחות כספיים 2013 "שמעונים" נגב מערבי- מאושר			
6.	דוחות כספיים 2013 עמותת התיירות- מאושר			
7.	דוחות כספיים 2013 העמותה לטיפוח החינוך- מאושר			
8.	ועדת גבולות – הצעת החלטה – מאושרת			
9.	דוחות ביקורת 2013- משרד הפנים- מאושר			
10.	תבר"ם- מאושרים			
11.	היתר אשראי ויתרות תקציב- מאושר			
12.	אישורי טיסה לתמיר ומוטי- מאושרים			
13.	פרוטוקול מליאה 22. פרוטוקול ביקורת מס' 2 ו-3- מאושרים			

בכבוד רב,

 נורית כהן-חדד
 מזכירת המועצה

 תמיר עידאן
 ראש המועצה